



**Мониторинг работы комиссий по
транс-переходу в Беларуси
(2019–2024)**

Введение

Процедура транс-перехода в Беларуси регламентирована постановлением № 163 Министерства здравоохранения Республики Беларусь «Об изменении и коррекции половой принадлежности». Перед рассмотрением заявления «Межведомственной комиссией по медико-психологической и социальной реабилитации лиц с синдромом отрицания пола» при Министерстве здравоохранения заявитель проходит обязательные медицинские и психологические обследования. В рамках подготовки к обращению в комиссию предусмотрен срок динамического наблюдения у сексолога и психолога, который составляет не менее одного года. В состав комиссии входят специалисты из сфер здравоохранения, образования и правоохранительных органов.

Таким образом, формально для транс-перехода в Беларуси созданы все условия, но за последние два года его прохождение стало практически невозможным из-за высокого уровня отказов комиссии, который достигает 80%. Это фактически блокирует возможность завершить процесс транс-перехода для большинства заявителей.

Процедура состоит из двух этапов: первая комиссия предоставляет разрешение на юридический переход (смена имени и гендерного маркера), а вторая — на медицинский переход, включая гормонотерапию и хирургическую коррекцию пола. Решения комиссий основываются на медицинских показаниях и отсутствии противопоказаний, таких как тяжёлые психические расстройства или соматические заболевания, препятствующие медицинской коррекции. Однако критерии часто остаются размытыми, а их соблюдение — непоследовательным, что затрудняет прохождение комиссии для трансгендерных людей.

С 2023 года наблюдаются серьёзные проблемы в работе комиссии: непрозрачность решений, субъективные критерии оценки и резкий рост отказов. Мониторинг TG House выявил ключевые тенденции и проблемы в работе комиссии, а также оценил их влияние на процесс транс-перехода. Основной целью исследования было сравнить количество отказов в течение последних пяти лет для выявления основных тенденций и динамики работы комиссий.

Однако непрозрачность решений, субъективные подходы к оценке и размытые критерии подрывают доверие к комиссии и создают препятствия для заявителей.

Члены комиссии (актуальный состав на 29 мая 2024 года): Недель Л.Ч. (председатель комиссии), Кучинская А.А. (секретарь комиссии), Кадлубай А.В. (заместитель Министра образования), Осипчик С.И. (психиатр, заместитель директора ГУ «РНПЦ психического здоровья» Минздрава РБ), Подгайский В.Н. (заведующий микрохирургическим отделением Минской областной клинической больницы, специалист Минздрава РБ по пластической хирургии), Ниткин Д.М. (главный внештатный специалист по урологии и андрологии Министерства здравоохранения Республики Беларусь), Шепелькевич А.П. (профессор кафедры эндокринологии УО

«БГМУ, доктор медицинских наук), Семенюк Е.А. (доцент кафедры медицинской и биологической физики), Киреев Ю.А. (заместитель начальника Департамента по гражданству и миграции МВД), Гуляев С.А. (не идентифицирован).

Официальный запрос в Министерство здравоохранения

В рамках мониторинга TG House направил официальный запрос в Министерство здравоохранения Республики Беларусь с целью получения информации о деятельности Межведомственной комиссии по медико-психологической и социальной реабилитации. В запросе содержалась просьба предоставить данные о количестве заседаний комиссии, количестве человек, обратившихся в комиссию, и количестве отказов.

**МІНІСТЭРСТВА
АХОВЫ ЗДАРОЎЯ
РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ**

**ГАЛОЎНАЕ УПРАВЛЕННЕ АРГАНІЗАЦЫІ
МЕДЫЦЫНСКАЙ ДАПАМОГІ**

ул. Мяснікова, 39, 220030, г. Мінск
тел./факс (+375 17) 342 65 97
«ПАШТАР»: 7000864@mail.gov.by
сайт: www.minzdrav.gov.by



**МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ
МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ**

ул. Мясникова, 39, 220030, г. Минск
тел./факс (+375 17) 342 65 97
«ПАШТАР»: 7000864@mail.gov.by
сайт: www.minzdrav.gov.by

На № _____

О рассмотрении обращения

Главное управление организации медицинской помощи Министерства здравоохранения рассмотрело Ваше обращение по вопросу получения информации о деятельности Межведомственной комиссии по медико-психологической и социальной реабилитации лиц с синдромом отрицания пола при Министерстве здравоохранения (далее – комиссия) и сообщает следующее.

В соответствии с частями первой и второй статьи 18.1 Закона Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации», пунктом 114 перечня сведений, относящихся к служебной информации ограниченного распространения, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 августа 2014 г. № 783, сведения о количестве заседаний комиссии с момента ее создания, сумме лиц обратившихся за помощью к данной комиссии, а также о количестве отказов в удовлетворении заявления совершеннолетнего пациента о смене им половой принадлежности, предоставить Вам не представляется возможным.

В случае несогласия с данным ответом Вы имеете право обжаловать его в порядке, установленном статьей 20 Закона Республики Беларусь от 18 июля 2011 г. № 300-З «Об обращениях граждан и юридических лиц».

Начальник главного управления
организации медицинской
помощи

Гуляев 374 66 97

Л.Ч.Недень

В ответе Минздрава сообщалось, что данная информация относится к служебной информации ограниченного распространения и не может быть предоставлена. Это подчёркивает недостаточную прозрачность работы государственных органов и создаёт дополнительные препятствия для анализа. Отказ предоставления данных лишает возможности объективно оценить деятельность комиссии на основе официальной статистики.

Методология

Исследование основывалось на опросах участников комиссий за период с 2019 по 2024 годы. Всего в опросе приняли участие 35 человек, при этом опрашивались как минимум три человека, проходившие каждую из комиссий. Это обеспечило репрезентативность выборки, поскольку охвачены все ключевые группы участников. Следует учитывать, что данные могут иметь погрешность в 1–2 участника из-за отсутствия полной информации, предоставленной Министерством здравоохранения Республики Беларусь. Однако эта погрешность несущественна и не оказывает значительного влияния на достоверность выводов.

Результаты

Рассмотрена динамика работы комиссий (2019–2024).

2019 год

20 июня 2019 года

Комиссия:

- Участники: 10 человек
- Положительные решения: 8 (80%)
- Отказы: 2 (20%)

Особенности:

- Отмечались вопросы личного характера: семейное положение, сексуальная ориентация.
- Вопросы задавались крайне некорректно и резко, местами провокационно.

Комментарии участников:

- «Вопросы комиссии касались личных вещей, которые не я бы не хотела афишировать публично. Это было унижительно».
- «Создалось ощущение, что комиссия пыталась найти повод для отказа, а не объективно оценить моё состояние».
- «Лезли в мою семейную жизнь и критиковали: почему жена не работает; Вас тянет больше к женщинам или к мужчинам?»
- «Ощущение, будто члены комиссии должны знать о тебе больше чем ты сам о себе».

19 декабря 2019 года

Комиссия:

- Участники: 10 человек
- Положительные решения: 8 (80%)
- Отказы: 2 (20%)

Особенности:

- Критика неоднородности критериев оценки, связанной с внешностью участников.

Комментарии участников:

- «Чувствовалось, что внешний вид играл важную роль в решении, а не мои ответы».
- «Комиссия явно руководствовалась предвзятыми представлениями о том, как я должен выглядеть».

2020 год

15 июля 2020 года

Комиссия:

- Участники: 17 человек
- Положительные решения: 10 (59%)
- Отказы: 7 (41%)

Особенности:

- Вопросы часто касались отношений и работы.
- Фигурировали отказы, ссылаясь на то, что «нужны дополнительные обследования». О каких конкретно обследованиях шла речь не уточнялось.
- Отказы производились даже тем, кто соответствовал всем подходящим критериям комиссии, причины отказов также не уточнялись.

Комментарии участников:

- «Мне задали несколько вопросов про мою работу, которые, как мне кажется, не имели отношения к делу».
- «Я чувствовал, что комиссия больше оценивает мою внешность, чем на мои ответы».
- «Мне отказали, нужны еще какие-то обследования. Я так понял надо еще наблюдаться у сексолога».
- «Одному транс-парню вовсе сказали, что он не похож на мужчину».
- «Мне жаль моего друга. Он очень хороший и внешний вид у него отличный, и работает, и все у него хорошо. Не представляю, почему ему отказали. Сказали [члены комиссии], что у них остались еще вопросы какие-то, походите еще».
- «Мне непонятно, что даст дополнительно стоять у сексолога на учете. Какую информацию они [члены комиссии] хотят узнать еще? У меня вовсе есть представление, что это просто формальность».

17 декабря 2020 года

Комиссия:

- Участники: 27 человек
- Положительные решения: 22 (81%)
- Отказы: 5 (19%)

Особенности:

- Замечена предвзятость в вопросах о личной жизни участников.
- По сравнению с летней комиссией 2020 года была более мягкой, однако давление в вопросах присутствовало.

Комментарии участников:

- «Были вопросы о моей ориентации и задавали их сразу несколько членов комиссии. Вначале я отвечал корректно, но потом меня выбесили».
- «Я старался быть честным, но чувствовал давление из-за личных вопросов».
- «Комиссия показалась спокойной. Летом было жестче. Они удивились, что людей много, наверное, поэтому так много кому и разрешили».

2021 год

29 сентября 2021 года

Комиссия:

- Участники: 21 человек
- Положительные решения: 18 (86%)
- Отказы: 3 (14%)

Особенности:

- Субъективность вопросов (генетические особенности, личная жизнь).

Комментарии участников:

- «Комиссия сосредоточилась на генетике, что я нашёл странным».
- «Меня спрашивали о таких вещах, которые, на мой взгляд, вообще не относятся к теме».
- «Отказали. Сказали, что не видят уверенности в том, что гормонотерапия принесет мне пользу ввиду генетических особенностей».

29 декабря 2021 года

Комиссия:

- Участники: 22 человека
- Положительные решения: 22 (100%)
- Отказы: 0 (0%)

Особенности:

- Нейтральность вопросов, акцент на социализацию и планы на будущее.
- Наличие негодования со стороны комиссии в адрес тех, кто находится на гормональной терапии.

Комментарии участников:

- «Процесс был неожиданно комфортным, и мне дали возможность рассказать о своих планах».
- «Все вопросы были по делу, и никто не ставил меня в неудобное положение».
- «Пристали, почему начал гормональную терапию до комиссии, не могли потерпеть еще годик?»

2022 год

14 сентября 2022 года

Комиссия:

- Участники: 26 человек
- Положительные решения: 24 (92%)
- Отказы: 2 (8%)

Особенности:

- Спокойная атмосфера, вопросы о социализации и семейных отношениях.
- Отсутствие некорректных вопросов, по сравнению с прошлыми комиссиями.

Комментарии участников:

- «Я почувствовал, что комиссия действительно хочет мне помочь».
- «Все прошло без напряжения, что удивило меня».

28 декабря 2022 года

Комиссия:

- Участники: 20 человек
- Положительные решения: 16 (80%)
- Отказы: 4 (20%)

Особенности:

- Возникла крайняя предвзятость в отношении участников на гормональной терапии.
- Вместе с тем предвзятое отношение было в адрес тех участников, кто не находился на гормональной терапии, ссылаясь на «несоответствующий» внешний вид. Мнение членов комиссии было противоречивым в данных аспектах.

Комментарии участников:

- «Мне показалось, что к тем, кто уже начал терапию, относятся иначе».
- «Я не ожидал такой предвзятости только из-за того, что принимаю гормоны».
- «Одной транс-персоне отказали. Она не принимает гормоны и что-то им [членам комиссии] не понравилось».

2023 год

22 сентября 2023 года

Комиссия:

- Участники: 20 человек
- Положительные решения: 4 (20%)
- Отказы: 16 (80%)

Особенности:

- Резкий рост отказов, потери документов, непрозрачность решений.
- Грубое и некорректное поведение со стороны членов комиссии в адрес участников.
- Предвзятое отношение к сопутствующим легким ментальным расстройствам, которые вызваны гендерной дисфорией.

Комментарии участников:

- «Документы, которые я подал, были утеряны, и мне пришлось повторно предоставлять их».
- «Я не получил чёткого объяснения, почему мне отказали».
- «Мне отказали с депрессией. Сказали, а вдруг я хочу пол поменять, чтобы от депрессии излечиться? Так что в компетентности наших врачей я крайне и давно сомневаюсь».
- «У меня потеряли скан паспорта. Это стало причиной отказа».

16 октября 2023 года

Комиссия:

- Участники: 1 человек

Особенности:

- Заседание комиссии прошло без предварительного уведомления.
- На комиссии присутствовал только один заявитель — Марат.
- После заседания заявителя вынудили отказаться от транс-перехода под угрозой изъятия детей.

Комментарии:

- Подробности ситуации опубликованы в статье TG House: [Чиновники вынудили транс-мужчину отказаться от перехода](#).

2024 год

29 мая 2024 года

Комиссия:

- Участники: 32 человека
- Положительные решения: 7 (22%)
- Отказы: 25 (78%)

Особенности:

- Высокий уровень отказов.
- Отсутствие ясности причин отказов.

Комментарии участников:

- «Отказ был дан без каких-либо обоснований, и это было крайне демотивирующее».
- «Комиссия казалась формальной, как будто всё уже решено заранее».
- «Я прошел вторую комиссию сегодня. «Война» длилась полных 8 лет с небольшим хвостиком».
- «Причины отказов не назывались. Кучинская [сексологиня] сказала, что сама не знает причин. Были только вопросы к ней с упреками, что она пускает людей с маленьким сроком, хотя люди стояли более года на учете. Многие по 2-3 года стоят на учете, но так и не прошли первую комиссию».

17 декабря 2024 года

Комиссия:

- Участники: 28 человек
- Положительные решения: 9 (32%)
- Отказы: 19 (68%)

Особенности:

- Атмосфера заседания воспринимается участниками комиссии как формальная, что создаёт впечатление заранее определенных решений.
- Отсутствие прозрачности в причинах отказов: участники не получают чёткого объяснения, что именно стало основанием для отрицательного ответа.

Комментарии участников:

- «Сложилось впечатление, что в комиссии ищут поводы для отказа, а не пытаются понять ситуацию человека».
- «После отказа у меня не осталось ни понимания, ни надежды. Не было объяснений, что делать дальше или как подготовиться к повторному обращению».

Выводы

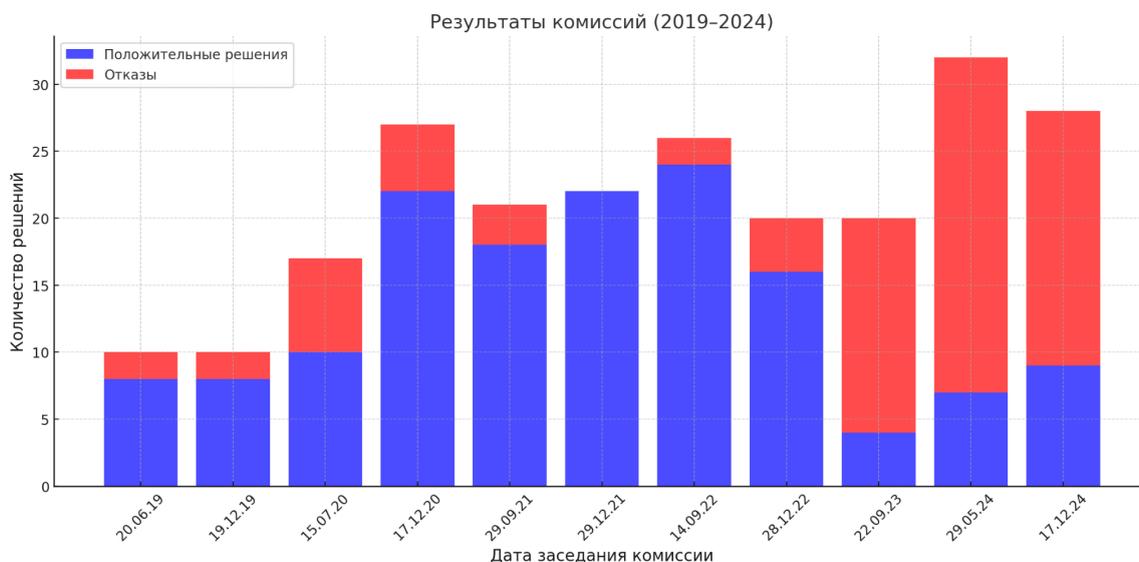


График показывает резкое увеличение количества отказов после 2022 года, сопровождающееся снижением положительных решений.

1. **С 2023 года процент отказов резко вырос.** Если до этого периода количество положительных решений составляло в среднем 80–90%, то в 2023 году положительные решения снизились до 20%.
2. Основные темы вопросов на комиссиях в основном включают социализацию, семейное положение, планы на будущее и гормонотерапию. **Однако вопросы часто вторгаются в личную сферу,** что вызывает негативную реакцию у заявителей.
3. **Критерии оценки остаются субъективными,** что снижает доверие к работе комиссий.

Рекомендации

- Разработать и утвердить чёткие и прозрачные **критерии решения комиссии.**
- **Снизить субъективность** в процессе принятия решений.
- Обеспечить **сохранность документации и оперативное информирование** участников о статусе их заявок.
- Пересмотреть роль и участие комиссии в вопросах, касающихся **личной жизни участников,** чтобы избежать дискриминации.
- Повысить осведомленность, а также обеспечить **открытый доступ к информации о процессе трансгендерного перехода,** включая разъяснения прав трансгендерных персон.

- Обеспечить **объективную диагностику** по вопросам гендерной идентичности, чтобы предоставить грамотную медицинскую помощь, исключая предвзятое отношение и трансфобные настроения.